



**ДЕРЖАВНИЙ КОМІТЕТ АРХІВІВ УКРАЇНИ**  
**НАКАЗ**

19.06.2009

*м. Київ*

№ 108

Про оголошення рішення колегії  
Держкомархіву від 16.06.2009 року  
«Про стан виконання  
антикорупційного законодавства в  
державних архівних установах»

1. Оголошується до виконання рішення колегії Державного комітету архівів України від 16 червня 2009 року «Про стан виконання антикорупційного законодавства в державних архівних установах» (додається).

2. Контроль за виконанням наказу залишаю за собою.

**Голова Державного комітету**

**О. П. Гінзбург**

Начальник відділу правового та  
кадрового забезпечення

О. В. Баранова

**Р І Ш Е Н Н Я**  
**КОЛЕГІЇ ДЕРЖАВНОГО КОМІТЕТУ**  
**АРХІВІВ УКРАЇНИ**

**м. Київ**

**16 червня 2009 року**

**Про стан виконання антикорупційного законодавства  
в державних архівних установах**

Заслухавши і обговоривши інформацію начальника відділу правового та кадрового забезпечення Держкомархіву Баранової О. В., колегія констатує, що керівництвом Держкомархіву та керівниками державних архівних установ, на виконання Указів Президента України, постанов, розпоряджень, доручень Кабінету Міністрів України та інших нормативно-правових актів з антикорупційного законодавства здійснюється робота, спрямована на запобігання корупційних діянь.

Наказами Держкомархіву затверджено План виконання та контролю за здійсненням заходів, передбачених розпорядженням Кабінету Міністрів України від 15.08.2007 № 657-р «Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції подолання корупції в Україні «На шляху до доброчесності» на період до 2010 року»; Список осіб, на яких покладено обов'язки з організації роботи щодо запобігання проявам корупції; визначено перелік посад державних службовців апарату Держкомархіву та центральних державних архівів, які працюють у сферах, де існує високий ризик прояву корупції. Всі згадані документи опубліковано на офіційному веб-порталі Держкомархіву у підрубриці «Запобігання проявам корупції». В цій підрубриці опубліковано і номер телефону довіри Держкомархіву.

Відповідно до Законів України "Про державну службу", "Про боротьбу з корупцією" Держкомархівом забезпечено:

- подання до Голодержслужби аналітичної інформації про виконання вимог Закону України „Про боротьбу з корупцією" за II півріччя 2008 року;

- проведення у лютому 2009 року щорічної оцінки виконання державними службовцями покладених на них обов'язків і завдань за 2008 рік;

- подання державними службовцями відомостей про доходи, отримані протягом 2008 року.

З метою забезпечення широкого інформування громадськості про діяльність Держкомархіву та державних архівних установ на

офіційному веб-порталі Держкомархіву представлено графіки особистого прийому громадян керівниками Держкомархіву та центральних державних архівних установ, адреси державних архівних установ, путівники та інші довідкові видання, в широкому обсязі інформація надається у друкованих засобах масової інформації, радіопередачах. Керівники державних архівних установ беруть участь у прямих телефонних лініях. Так, 29 травня ц.р. директор Держархіву Закарпатської області Делеган М. В. провів пряму телефонну лінію з громадянами області з питань отримання архівної інформації, заступник директора Полтавської області Гудим В. В. брала участь у прямому ефірі телепередачі «Запитай у влади», Держархівом в Автономній Республіці Крим опубліковано статтю «Архіви Криму - складова частина Національного архівного фонду України». Держкомархів та держархіви (Закарпатської, Рівненської областей) брали участь у Всеукраїнському конкурсі «Приязна адміністрація», метою якого було виявлення кращих форм і методів організації роботи з населенням, вивчення, узагальнення та поширення кращого досвіду з питань якості адміністративних послуг та своєчасності їх надання. За результатами проведення конкурсу Держкомархів серед центральних органів виконавчої влади зайняв III місце. В держархівах розміщено інформаційні стенди з відомостями про правила роботи архіву, час роботи архіву, графік особистого прийому громадян керівництвом та ін.

З метою попередження та виявлення корупційних діянь, інших правопорушень, пов'язаних із службовою діяльністю працівників, здійснюються відповідні заходи, зокрема:

- проведення прозорого відбору кандидатів на посади державних службовців. Інформація про наявність вакантних посад державних службовців в Держкомархіві та центральних державних архівах розміщується у друкованих засобах масової інформації та на веб-порталі Держкомархіву; в держархівах в Автономній Республіці Крим, областей, міст Києва та Севастополя - у друкованих засобах масової інформації та подається щомісяця до державних адміністрацій;

- ознайомлення із спеціальними обмеженнями, пов'язаними з прийняттям на державну службу та проходженням цієї служби.

При прийнятті на посаду державного службовця проводиться обов'язкове декларування доходів за минулий рік кандидата на посаду та членів його сім'ї.

На виконання Програми розвитку державної служби на 2005 - 2010 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 08.06.2004 №746, Держкомархівом продовжується робота щодо підвищення кваліфікації у Національній академії внутрішніх справ України державних службовців комітету та центральних державних архівів, які відповідають за організацію роботи з питань запобігання корупційним

проявам. Участь у навчанні приймають і державні службовці держархівів областей (Держархів Івано-Франківської області).

Свою кваліфікацію підвищували на короткотермінових семінарах працівники Держархіву Сумської області за темою «Практичні аспекти застосування антикорупційного законодавства та протидії проявам корупції серед державних службовців», що проводився Управлінням державної служби Голодержслужби в Сумській області; Держархівом Тернопільської області проведено заняття з підвищення кваліфікації із запрошенням представників Управління державної служби Голодержслужби в Тернопільській області; держархівами Луганської та Харківської областей проведено семінари за участю начальників архівних відділів райдержадміністрацій, міських рад та працівників трудових архівів, на яких обговорювалися основні положення законів України «Про державну службу» і «Про боротьбу з корупцією» та приділялась увага заходам щодо запобігання корупційним проявам та реагування на них; на базі Держархіву в Автономній Республіці Крим проведено лекцію-тренінг за темою «Корупційні стратегії і технології їх подолання». У Держархіві Черкаської області у семінарі з питань антикорупційного законодавства брали участь молоді державні службовці. У 2008 році Держкомархівом було організовано зустріч з заступником начальника Голодержслужби України Вишневським А. В. з питань стратегії розвитку державної служби.

На засіданнях колегій в держархівах розглядалися питання про стан виконання антикорупційного законодавства (держархіви Вінницької, Волинської, Дніпропетровської, Закарпатської, Львівської, Луганської, Миколаївської, Тернопільської, Харківської, Херсонської областей та ін.), проте у деяких архівах розгляд на засіданнях колегій питань виконання законодавства про державну службу, боротьбу з корупцією здійснюється на неналежному рівні.

Серед працівників комітету та державних архівних установ за звітній період корупційні діяння та інші правопорушення, пов'язані з корупцією, відсутні.

Держкомархів приділяє особливу увагу стану кадрової роботи під час проведення перевірок у державних архівних установах. Типові порушення виявлено при перевірках ЦДАВО та ЦДАК:

- пунктів 6, 25, 30 Порядку проведення конкурсу на заміщення вакантних посад державних службовців, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.02.02 № 169;

- пунктів 1.6, 4.2, 4.3 Загального порядку проведення іспиту кандидатів на заміщення вакантних посад державних службовців, затвердженого наказом Головного управління державної служби України та Української Академії державного управління при Президентові України від 10.05.02 №30/84, зареєстрованого в

Міністерстві юстиції 24.05.02 за №446/6734;

- вимог статті 26 Закону України "Про державну службу" та Положення про ранги державних службовців, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19.06.96 № 658;

- наказу Міністерства фінансів України від 09.04.2001 р. № 175 «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо заповнення державними службовцями та особами, уповноваженими на виконання функцій держави, декларації про доходи...»;

- Інструкції про порядок ведення трудових книжок працівників, затвердженої наказом Міністерства праці України, Міністерства юстиції України, Міністерства соціального захисту населення України від 29.07.93 № 58, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 17.08.93 за № 110.

Держкомархівом та керівниками державних архівних установ вживаються певні заходи щодо виконання та дотримання законодавства з питань державної служби та антикорупційного законодавства. Разом з тим, зазначена робота потребує неухильного виконання вимог Порядку проведення конкурсу на заміщення вакантних посад державних службовців, Положення про порядок стажування у державних органах, Положення про ранги державних службовців, Порядку ведення особових справ державних службовців в органах виконавчої влади, Інструкції про порядок ведення трудових книжок працівників.

### **Колегія вирішує:**

1. Керівникам структурних підрозділів Держкомархіву та керівникам державних архівних установ:

- звернути увагу на безумовне, повне, чітке та своєчасне виконання вимог законів України "Про державну службу", "Про боротьбу з корупцією" та інших нормативно-правових актів з питань державної служби та запобігання проявам корупції;

- здійснювати контроль за додержанням вимог статті 5 Закону України "Про боротьбу з корупцією" щодо заборони державним службовцям усіх рангів брати участь у підприємницькій діяльності як безпосередньо, так і через підставних осіб;

- здійснювати контроль за додержанням вимог законодавства про державну службу та боротьбу з корупцією. Посилити роботу, спрямовану на запобігання корупційним проявам, звернувши особливу увагу на роз'яснення вимог Закону України "Про державну службу" та актів законодавства з питань боротьби з корупцією.

2. Начальнику відділу правового та кадрового забезпечення Держкомархіву (Баранова О. В.) забезпечити:

- розміщення цього рішення на офіційному веб-порталі Держкомархіву у підрубриці «Запобігання проявам корупції»;

- систематичне здійснення аналізу стану виконання Закону України „Про боротьбу з корупцією”, своєчасне подання до Голодержслужби України аналітичної інформації – *до 1 лютого та до 1 серпня*;

### 3. Керівникам державних архівних установ:

- продовжити обов'язковий щорічний розгляд на засіданнях колегій, службових нарадах питань виконання законодавства про державну службу, боротьбу з корупцією, здійснення заходів щодо запобігання корупційним проявам та реагування на них;

- посилити увагу до контролю за станом дотримання працівниками архівних відділів райдержадміністрацій та міських рад антикорупційного законодавства, передбачити розгляд цих питань під час організації підвищення кваліфікації цих категорій працівників;

- сприяти підвищенню кваліфікації працівників, на яких покладено обов'язки з організації роботи щодо запобігання проявам корупції, та які уперше зараховані на державну службу;

- у разі порушень державними службовцями законів України "Про державну службу" та "Про боротьбу з корупцією" проводити службове розслідування, винних осіб притягувати до відповідальності згідно з чинним законодавством, матеріали службового розслідування передавати до правоохоронних органів;

- своєчасно інформувати Держкомархів про виявлені випадки адміністративних правопорушень;

- забезпечити своєчасне подання до Держкомархіву достовірної аналітичної інформації про стан виконання Закону України „Про боротьбу з корупцією” - *до 15 січня та до 15 липня*;

- забезпечити своєчасне подання та оновлення інформації про наявність вакантних посад для розміщення на офіційному веб-порталі Держкомархіву (центральні державні архіви).

**Голова колегії,**

**Голова Державного комітету**

**архівів України**

**Секретар колегії**

**О. П. Гінзбург**

**Т. В. Галицька**

## ДОВІДКА

### Про стан виконання антикорупційного законодавства в державних архівних установах

Держкомархівом здійснюється робота щодо забезпечення додержання вимог Закону України „Про боротьбу з корупцією”, Указів Президента України від 06.02.2002 № 84 «Про невідкладні додаткові заходи щодо посилення боротьби з організованою злочинністю і корупцією», від 04.02.2003 № 73 „Про заходи щодо посилення контролю за декларуванням доходів особами, уповноваженими на виконання функцій держави”, від 09.02.2004 № 175 «Про систему заходів щодо усунення причин та умов, які сприяють злочинним проявам і корупції», від 11.09.2006 № 742 «Про концепцію подолання корупції в Україні «На шляху до доброчесності», від 01.02.2008 № 80 «Про деякі заходи щодо вдосконалення формування та реалізації державної антикорупційної політики» та інших нормативно-правових актів з антикорупційного законодавства.

Наказами Держкомархіву затверджено План виконання та контролю за здійсненням заходів, передбачених розпорядженням Кабінету Міністрів України від 15.08.2007 № 657-р «Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції подолання корупції в Україні «На шляху до доброчесності» на період до 2010 року», який надіслано на виконання до центральних державних архівних установ; Список осіб, на яких покладено обов'язки з організації роботи щодо запобігання проявам корупції; визначено перелік посад державних службовців апарату Держкомархіву та центральних державних архівів, які працюють у сферах, де існує високий ризик прояву корупції. Всі згадані документи опубліковано на офіційному веб-порталі Держкомархіву у підрубриці «Запобігання проявам корупції». В цій підрубриці опубліковано і номер телефону довіри Держкомархіву.

Відповідно до Законів України "Про державну службу", "Про боротьбу з корупцією" Держкомархівом забезпечено:

- подання до Головдержслужби аналітичної інформації про виконання вимог Закону України „Про боротьбу з корупцією” за II півріччя 2008 року;
- проведення у лютому 2009 року щорічної оцінки виконання державними службовцями покладених на них обов'язків і завдань за 2008 рік;
- подання державними службовцями відомостей про доходи, отримані протягом 2008 року. Декларації подано всіма державними службовцями державних архівних установ, окрім одного працівника Державного архіву Сумської області, який знаходиться у розшуку, як пропалий без весті.

З метою забезпечення широкого інформування громадськості про діяльність Держкомархіву та державних архівних установ на офіційному веб-порталі Держкомархіву представлено графіки особистого прийому керівниками Держкомархіву та центральних державних архівних установ, адреси державних

архівних установ, путівники та інші довідкові видання, в широкому обсязі інформація надається у друкованих засобах масової інформації, радіопередачах. Керівники державних архівних установ беруть участь у прямих телефонних лініях. Так, 29 травня ц.р. директор Держархіву Закарпатської області Делеган М. В. провів пряму телефонну лінію з громадянами області з питань отримання архівної інформації, заступник директора Полтавської області Гудим В. В. брала участь у прямому ефірі телепередачі «Запитай у влади», Держархівом в Автономній Республіці Крим опубліковано статтю «Архіви Криму - складова частина Національного архівного фонду України». Держкомархів та держархіви (Закарпатської, Рівненської областей) брали участь у Всеукраїнському конкурсі «Приязна адміністрація», метою якого було виявлення кращих форм і методів організації роботи з населенням, вивчення, узагальнення та поширення кращого досвіду з питань якості адміністративних послуг та своєчасності їх надання. За результатами проведення конкурсу Держкомархів серед центральних органів виконавчої влади зайняв III місце. В держархівах розміщено інформаційні стенди з відомостями про правила роботи архіву, час роботи архіву, графік особистого прийому громадян керівництвом. Держархівом Полтавської області у вестибюлях корпусів №№1, 2 встановлено нові стенди, на яких розміщено інформацію про адреси архівних установ області, нормативні документи, зразки заяв, схему розміщення кабінетів архіву.

З метою попередження та виявлення корупційних діянь, інших правопорушень, пов'язаних із службовою діяльністю працівників, здійснюються відповідні заходи, зокрема:

- проведення прозорого відбору кандидатів на посади державних службовців. Інформація про наявність вакантних посад державних службовців в Держкомархіві та центральних державних архівах розміщується у друкованих засобах масової інформації та на веб-порталі Держкомархіву; в держархівах в Автономній Республіці Крим, областей, міст Києва та Севастополя - у друкованих засобах масової інформації та подається щомісяця до державних адміністрацій;

- ознайомлення із спеціальними обмеженнями, пов'язаними з прийняттям на державну службу та проходженням цієї служби. Вказані попередження підписуються претендентом на посаду власноручно разом з поданням заяви про призначення і зберігаються в його особовій справі. Крім того, в заяві кандидата про участь у конкурсі обов'язково повинна зазначатися інформація про ознайомлення із встановленими законодавством обмеженнями щодо прийняття на державну службу та проходження державної служби.

При прийнятті на посаду державного службовця проводиться обов'язкове декларування доходів за минулий рік кандидата на посаду та членів його сім'ї.

На виконання Програми розвитку державної служби на 2005 - 2010 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 08.06.2004 №746, Держкомархівом продовжується робота щодо підвищення кваліфікації у Національній академії внутрішніх справ України державних службовців



Держкомархіву та центральних державних архівів, які відповідають за організацію роботи з питань запобігання корупційним проявам. Участь у навчанні приймають і державні службовці держархівів областей (держархів Івано-Франківської області).

Свою кваліфікацію підвищували на короткотермінових семінарах працівники Держархіву Сумської області за темою «Практичні аспекти застосування антикорупційного законодавства та протидії проявам корупції серед державних службовців», що проводився Управлінням державної служби Голодержслужби в Сумській області; Держархівом Тернопільської області проведено заняття з підвищення кваліфікації із запрошенням представників Управління державної служби Голодержслужби в Тернопільській області; держархівами Луганської та Харківської областей проведено семінари за участю начальників архівних відділів райдержадміністрацій, міських рад та працівників трудових архівів, на яких обговорювалися основні положення законів України «Про державну службу» і «Про боротьбу з корупцією» та приділялась увага заходам щодо запобігання корупційним проявам та реагування на них; на базі Держархіву в Автономній Республіці Крим проведено лекцію-тренінг за темою «Корупційні стратегії і технології їх подолання». У Держархіві Черкаської області у семінарі з питань антикорупційного законодавства брали участь молоді державні службовці.

У 2008 році Держкомархівом було організовано зустріч з заступником начальника Голодержслужби України Вишневським А. В. з питань стратегії розвитку державної служби.

На засіданнях колегій в держархівах розглядалися питання про стан виконання антикорупційного законодавства (держархіви Вінницької, Волинської, Дніпропетровської, Закарпатської, Львівської, Луганської, Миколаївської, Тернопільської, Харківської, Херсонської областей та ін.), проте у деяких архівах розгляд на засіданнях колегій питань виконання законодавства про державну службу, боротьбу з корупцією здійснюється на неналежному рівні.

У вересні минулого року Держкомархівом було надіслано листа до державних архівних установ про факт корупційного діяння - отримання начальником архівного відділу однієї з районних державних адміністрацій Харківської області винагороди за надання архівної довідки з метою недопущення подібних дій, про що повідомлялось в колективах (держархіви в Автономній Республіці Крим, Вінницької, Волинської, Закарпатської, Кіровоградської областей та ін.).

Серед працівників Держкомархіву та державних архівних установ за звітній період корупційні діяння та інші правопорушення, пов'язані з корупцією, відсутні.

Держкомархів приділяє особливу увагу стану кадрової роботи під час проведення перевірок у державних архівних установах. Типові порушення виявлено при перевірках ЦДАВО та ЦДІАК:

- не визначено порядок проведення конкурсу в окремому державному органі, у порушення пункту 6 Порядку проведення конкурсу на заміщення вакантних посад державних службовців, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.02.02 № 169;

- у протоколах засідань конкурсної комісії не зазначено результати письмового іспиту та співбесіди з кандидатами, у порушення пунктів 25, 30 зазначеного Порядку;

- не визначено порядок проведення іспиту в окремому державному органі, у порушення пункту 1.6. Загального порядку проведення іспиту кандидатів на заміщення вакантних посад державних службовців, затвердженого наказом Головного управління державної служби України та Української Академії державного управління при Президентові України від 10.05.02 №30/84, зареєстрованого в Міністерстві юстиції 24.05.02 за №446/6734.

- на аркуші з відповідями кандидата оцінки не виставляються окремо по кожному питанню, у порушення пункту 4.2 зазначеного Загального порядку;

- відсутні відомості про ознайомлення кандидатів з результатами складання письмового іспиту, у порушення пункту 4.3 зазначеного Загального порядку.

Мають місце випадки порушення:

- вимог статті 26 Закону України "Про державну службу" та Положення про ранги державних службовців, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19.06.96 № 658 в частині присвоєння рангу до закінчення випробувального терміну, несвоєчасного подання керівниками структурних підрозділів керівництву архівів пропозицій щодо можливості присвоєння чергового рангу державним службовцям;

- наказу Міністерства фінансів України від 09.04.2001 р. № 175 в частині заповнення декларацій, а саме, не вказується період, за який подається декларація; не заповнюються окремі пункти декларації;

- Інструкції про порядок ведення трудових книжок працівників – державних службовців в частині відсутності записів щодо процедури призначення на посаду державного службовця (за конкурсом, за стажуванням, за кадровим резервом).

Держкомархівом та керівниками державних архівних установ вживаються певні заходи щодо виконання та дотримання законодавства з питань державної служби та антикорупційного законодавства. Разом з тим, зазначена робота потребує неухильного виконання вимог Порядку проведення конкурсу на заміщення вакантних посад державних службовців, Положення про порядок стажування у державних органах, Положення про ранги державних службовців, Порядку ведення особових справ державних службовців в органах виконавчої влади, Інструкції про порядок ведення трудових книжок працівників.

Начальник відділу правового та кадрового  
забезпечення

О. В. Баранова

11.06.2009