

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту наказу Міністерства юстиції України
«Про затвердження Змін до Положення про проведення інспекційних
перевірок у сфері страхового фонду документації України»

Метою проекту наказу Міністерства юстиції України «Про затвердження Змін до Положення про проведення інспекційних перевірок у сфері страхового фонду документації України» (далі – проект наказу) є врегулювання норм Положення про проведення інспекційних перевірок у сфері страхового фонду документації України, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 29.11.2013 № 2541/5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 02.12.2013 № 2047/24579 з вимогами Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» щодо лібералізації системи державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та затвердження уніфікованої форми акта, що складається за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю) (далі - уніфікована форма акта перевірки).

1. Підстава розроблення проекту акта

Підставою для розроблення проекту наказу є вимоги Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» щодо лібералізації системи державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та Методики розроблення уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 року № 342.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Після набрання чинності Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» щодо лібералізації системи державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» виникла необхідність приведення нормативно-правової бази у сфері страхового фонду документації у відповідність із цим Законом. Крім того, після прийняття Методики розроблення уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 року № 342 виникла необхідність затвердження уніфікованої форми акта перевірки.

У разі прийняття проекту наказу будуть встановлені чіткі, єдині та вичерпні вимоги до проведення заходів державного контролю у сфері страхового фонду документації та виконання вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та затверджено уніфіковану форму акта перевірки.

3. Суть проекту акта

Основним завданням проекту наказу є виконання вимог законодавства України, що регулює здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, а саме: приведення нормативно-правової бази у сфері страхового фонду документації у відповідність з вимогами статей 4, 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та Методики розроблення уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових

(позапланових) заходів державного нагляду (контролю), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 року № 342.

Виконання наведених вище завдань дозволить:

здійснювати заходи державного контролю органами державного контролю у сфері страхового фонду документації на принципах плановості й системності та гарантувати інтереси держави у сфері страхового фонду документації;

затвердити уніфіковану форму акта перевірки;

виявляти та запобігати виникненню порушень вимог законодавства у сфері страхового фонду документації суб'єктами господарювання.

4. Правові аспекти

Правовідносини у цій сфері регулюються Законами України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», «Про страховий фонд документації України», постановами Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 342 «Про затвердження методик розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), а також уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю)», від 08.11.2017 № 840 «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері створення, формування, ведення і використання страхового фонду документації та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною архівною службою» та наказом Міністерства юстиції України від 29.11.2013 № 2541/5 «Про затвердження Положення про проведення інспекційних перевірок у сфері страхового фонду документації України», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 02.12.2013 № 2047/24579.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з державного бюджету.

6. Прогноз впливу

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

У сфері інтересів держави прийняття проекту наказу дозволить:

здійснювати заходи державного контролю органами державного контролю у сфері страхового фонду документації на принципах плановості й системності та гарантувати інтереси держави у сфері страхового фонду документації;

виявляти та запобігати виникненню порушень вимог законодавства у сфері страхового фонду документації суб'єктами господарювання.

У разі прийняття проекту наказу будуть встановлені чіткі, єдині та вичерпні вимоги до проведення заходів державного контролю у сфері страхового фонду документації та виконання вимог Закону про контроль.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян не проводиться, у зв'язку з тим, що проект наказу не регулює відносини громадян та на них не розповсюджується.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

За даними Державної служби статистики (<http://www.ukrstat.gov.ua/>), наведеними у звіті «Кількість підприємств за видами економічної діяльності з розподілом на великі, середні, малі та мікропідприємства у 2016 році» під дію проекту наказу підпадають:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, одиниць	382	14869	-	-	15251
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	2,6	97,4	-	-	100

7. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація наказу не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами, суб'єктів господарювання.

Проект наказу не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць та не вирішує концептуальні проблеми розвитку регіонів, а тому не потребує погодження з місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.

Проект наказу не стосується соціально-трудової сфери.

Проект наказу не потребує погодження з Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

8. Громадське обговорення

Проект наказу потребує проведення консультацій із громадськістю.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект наказу потребує погодження з Державною регуляторною службою України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України та Міністерством фінансів України.

10. Правова експертиза

Проект наказу відповідає Конституції України, актам законодавства та чинним міжнародним договорам України, стандартам Ради Європи у сфері демократії, верховенства права та прав людини зокрема положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод.

Проект наказу не потребує проведення гендерно-правової експертизи.

11. Запобігання дискримінації

У проекті наказу відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

Проект наказу не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

12. Запобігання корупції

У проекті наказу відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Проект наказу не потребує проведення антикорупційної експертизи.

13. Прогноз результатів

Прийняття наказу дозволить зменшити навантаження на суб'єктів господарювання у сфері страхового фонду документації та привести нормативно-правову базу у сфері страхового фонду документації у відповідність до Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» щодо лібералізації системи державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Прогнозні значення показників результативності акта будуть встановлюватися після набрання чинності актом.

Основними показниками результативності акта є:

1. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта, - 15551 (прогнозований розподіл суб'єктів господарювання за кількістю: 8,4% - з високим, 29,9% - із середнім та інші з незначним ступенем ризику).

2. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта, - прямих надходжень до державного бюджету не передбачається.

3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та громадян з основних положень акта – високий. З цією метою акт оприлюднено на офіційному веб-сайті Укрдержархіву.

4. Час, що витрачається суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, - орієнтовно 2 години на день працівник суб'єкта господарювання буде витрачати на підготовку відповідних матеріалів для перевірки; загальні витрати суб'єктів господарювання, які підпадають під дію р акта, за рік складуть - 12810840,00 грн., за 5 років - 64054200,00 гривень.

Голова Державної архівної служби

Тетяна Баранова

« _____ » _____ 2018 р.